

# **ТРЕЗВАЯ РОССИЯ – ПРОТИВ НАРКОТИКОВ.**

## **Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации-2018**

### **1. Введение**

В 2018 году Федеральный проект «Трезвая Россия» впервые осуществил независимое аналитическое исследование эффективности антинаркотической работы субъектов Российской Федерации. Итогом исследования стал уникальный доклад «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ – ПРОТИВ НАРКОТИКОВ. Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации – 2018» (далее – «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018»).

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2018» подготовлен в целях предоставления обществу, органам государственной власти и местного самоуправления независимой, актуальной и объективной картины эффективности антинаркотической работы субъектов Российской Федерации. Исследование также выявляет и сравнивает масштабы негативных последствий наркотизации населения и распространения наркотиков.

Сегодня человеческий капитал и здоровье нации становятся главным гарантом суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации. Антинаркотическая деятельность регионов определяет уровень здоровья граждан Российской Федерации. Сравнительный мониторинг антинаркотической деятельности регионов впервые выявляет вектор и степень заботы региональных властей о гражданах, указывая им, в частности, где и что нужно исправить.

Задача «Антинаркотического рейтинга регионов – 2018» - содействие повышению эффективности государственной антинаркотической политики, а также совершенствованию антинаркотической деятельности в каждом из субъектов Российской Федерации. Рейтинг демонстрирует, что существующий сегодня уровень эффективности антинаркотической работы регионов России, в целом, - недостаточный.

Уникальность «Антинаркотического рейтинга регионов – 2018» заключается в том, что он впервые объединяет разрозненные статистические показатели различных ведомств в единую специально разработанную ясную и прозрачную систему. Это позволяет непредвзято и максимально объективно оценить реальный вклад каждого конкретного региона России в общероссийскую антинаркотическую работу. Данный рейтинг – это кросс-региональный общественный «мотиватор» для усиления эффективности антинаркотической деятельности во всех субъектах Российской Федерации.

### **Миссия**

Главная миссия «Антинаркотического рейтинга регионов-2018» заключается в том, чтобы сконцентрировано выразить общественный запрос на необходимость качественных реформ в антинаркотической деятельности государства, а также побудить федеральные и региональные власти:

- разработать и внедрить новую, комплексную систему защиты здоровья граждан Российской Федерации от наркотической угрозы;

- выстроить действенные механизмы продвижения норм здорового образа жизни в первую очередь в молодежной среде;
- разработать и утвердить комплексный механизм оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией (принятие единых стандартов реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача);
- реформировать государственный антинаркотический комитет в целях повышения его эффективности, передав полномочия Председателя Государственного Антинаркотического Комитета непосредственно Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации;
- реформировать и усилить региональные антинаркотические комиссии, определив единые критерии их эффективности;
- изменить формат работы правоохранительных органов, направив основные усилия на борьбу с наркомафией, наркокорпорациями и наркокартелями;
- создать на базе МВД России специальные оперативные подразделения антинаркотической «кибер-полиции»;
- совершенствовать формат «антинаркотической ответственности» и «антинаркотического мышления» чиновников федерального и регионального уровней;

### Комментарии



**Руководитель Федерального проекта «Трезвая Россия» Султан Хамзаев:** *«Основная задача «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» заключается в том, чтобы абсолютно независимо и объективно оценить реальную антинаркотическую работу в России, а также ее последствия в каждом из регионов нашей страны. Мы ожидаем, что данный независимый доклад поможет федеральным и региональным чиновникам найти действенные меры, пути и методы для корректировки текущей наркоситуации и кардинального улучшения*

*антинаркотической работы, как неотъемлемой части защиты национальной безопасности Российской Федерации. Со своей стороны, «Трезвая Россия» для повышения эффективности антинаркотической работы предлагает чиновникам всех уровней начать с простых и конкретных шагов. Например, ввести обязательный ежеквартальный «антинаркотический тест» для всех госслужащих в Российской Федерации».*

### Команда

Инициированный Федеральным проектом «Трезвая Россия» «Антинаркотический рейтинг регионов – 2018» базировался на следующих фундаментальных принципах: открытости, независимости и объективности.

Это первый научно-обоснованный независимый доклад, подготовленный командой специалистов: экспертов, социологов, юристов, экономистов, историков, психологов, наркологов и журналистов, которые не только проанализировали, обобщили и систематизировали большие объемы данных региональной и федеральной статистики, но также осмыслили нынешнюю ситуацию и выработали комплекс мер ее своевременной и научно-обоснованной корректировки.

### Перспективы

Разработчики «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» прогнозируют, что антинаркотическая работа будет позитивно меняться, укрепляться и прогрессировать именно в

тех субъектах Российской Федерации, руководство которых станет учитывать результаты настоящего исследования и скорректирует свою работу по данному направлению.

При подготовке последующего доклада командой разработчиков запланировано обратить более пристальное внимание на реакцию и конкретные шаги региональных властей на «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018».

### Порядок подсчета

Итоговый балл для каждого региона исчислялся путем суммирования занятых им мест по каждому из пяти базовых критериев.

Ранжирование регионов производилось от самого благополучного (1 место) к самому проблемному (85 место). В таблице для каждого региона представлен итоговый балл, который и определил положение каждого субъекта Российской Федерации в «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2018». Чем меньше балл, – тем благополучнее регион и тем выше занимаемое им место.

### «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018» топ 10

Место субъекта РФ в рейтинге	Субъект РФ	Балл
1	Архангельская область	22,62
2	Чукотский авт. округ	23,97
3	Волгоградская область	23,99
4	Чеченская Республика	24,09
5	Республика Мордовия	24,41
6	Орловская область	24,42
7	Кировская область	24,44
8	Республика Дагестан	24,73
9	Рязанская область	24,99
10	Чувашская Республика	25,12

## 2. Вызовы

Сегодня точное число систематических потребителей наркотических средств в России не известно. По статистическим данным, общее количество официально зарегистрированных наркозависимых в России составляет 600 тысяч человек<sup>1</sup>. По данным МВД России, каждый десятый из числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности в 2017 году, имел диагноз «наркомания»<sup>2</sup>. По данным соцопросов, наркотики употребляют около 7,5 млн человек<sup>3</sup>, а по другим данным свыше 8 млн человек<sup>4</sup>. В целом, согласно различным экспертным оценкам,

<sup>1</sup> 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

<sup>2</sup> 7 марта 2018 года. Сайт Государственного Антинаркотического Комитета (ГАК). «Владимир Колокольцев провел заседание Государственного антинаркотического комитета». <https://xn--80afw.xn--b1aew.xn--p1ai/>

<sup>3</sup> 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

<sup>4</sup> 3 марта 2017 года. «Патрушев: "В России растет число несовершеннолетних наркоманов"». «Правда.ру» <https://www.pravda.ru/news/society/03-03-2017/1326317-narkotiki-0/>

число наркоманов в России колеблется в пределах от 3 до 15 млн человек. Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» указывают, что, по их предварительным оценкам, из всех вышеуказанных цифр наиболее близкой к реальности является 5 млн человек; что составляет приблизительно 3,4 %<sup>5</sup> от всего населения Российской Федерации.

Кроме того, экспертное сообщество зафиксировало тревожную тенденцию: динамика вовлечения молодежи Российской Федерации в потребление запрещенных разрушающих сознание человека веществ за последние пять лет, в целом, - негативная. Секретарь Совета Безопасности России отмечает, что за минувшие пять лет число несовершеннолетних наркоманов возросло на 60%<sup>6</sup>. Такой негативной статистике, в частности, потворствует установленная правоохранителями и медиками закономерность: 1 наркоман за год втягивает в «порочный круг» потребления в среднем около 10 человек<sup>7</sup>.

Специалисты констатируют, что немедицинское наркопотребление способствует распространению 12-15 инфекционных и патологических заболеваний, включая гепатиты и ВИЧ, что серьезно ухудшает демографическую обстановку, является катализатором многих пагубных социальных последствий, а также становится реальной угрозой экономической, демографической и национальной безопасности Российской Федерации<sup>8</sup>.

Существует широко распространённое мнение о том, что потребителями одурманивающих веществ становятся лишь от безделья, несостоятельности или в негативной среде обитания (с плохими условиями для развития и становления), а также только в «бедных» регионах России. Однако данное исследование подтверждает, что вовлечение молодежи в наркопотребление является очень острой и весьма актуальной проблемой также и для «финансово благополучных» регионов Российской Федерации. Вот почему специалисты и общественность сегодня активно призывают решать указанную многогранную проблему комплексно, системно, как со стороны органов государственной власти, так и со стороны институтов гражданского общества, в масштабах всех субъектов Российской Федерации без исключения.

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2018» создан для привлечения внимания общественности и органов государственной власти России к проблеме недостаточной эффективности антинаркотической работы и к поиску путей ее системного реформирования.

На заседаниях Совета Безопасности России неоднократно подчеркивалось, что при распространении наркотиков и психоактивных веществ сегодня всё чаще используются современные средства коммуникации и электронных платежей<sup>9</sup>.

В настоящее время на территории нашей страны рынок противоправного оборота разрушающих здоровье веществ включает гибридные и постоянно изменяющиеся способы распространения и реализации наркотиков посредством незаконного использования ресурсов информационно-телекоммуникационных сетей, а также сетей сотовой связи.

Нелегальные продажи вызывающих пагубную зависимость одурманивающих веществ наркодиллеры осуществляют через систему «закладок» с использованием самых современных механизмов распространения информации (интернет (включая технологии «даркнет»<sup>10</sup> (darknet), социальные сети, чаты, форумы, мессенджеры, смс и др.). Поэтому для защиты граждан Российской Федерации от наркоугрозы, а также для поиска, борьбы и ликвидации нелегальных каналов сбыта наркотических средств, правоохранительным органам сегодня необходимо постоянно оперативно создавать и применять обновленные, реконструированные и «гибридные» инструменты и методики.

<sup>5</sup> По официальным данным Госстата России, на 20 марта 2017 года все население РФ составило 146,8 млн человек. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)

<sup>6</sup> 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

<sup>7</sup> 17 марта 2015 года. Ишимова А. Е. Проблема наркомании в России // Молодой ученый. — 2015. — №6.4. — С. 48-52. — URL <https://moluch.ru/archive/36/16380/>

<sup>8</sup> 12 марта 2018 года. «РИА-Новости» <https://ria.ru/interview/20180312/1515971945.html>

<sup>9</sup> 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

<sup>10</sup> «Даркнет» - это нелегальные, «подпольные» интернет-коммуникации и технологии, которые связаны с незаконной деятельностью, в том числе с распространением наркотиков. 12 октября 2017 года. «Деловой еженедельник Профиль». <http://www.profil.ru/obsch/item/120327-obratnaya-storona-seti>

Мониторинг действенности антинаркотической работы регионов России и его итоги, представленные в «Антинаркотическом рейтинге регионов - 2018», указывают на то, что ответ регионов на «вызовы времени» не достаточный.

#### Ежегодные экономические потери

В «Антинаркотическом рейтинге регионов - 2018» впервые оцениваются ежегодные экономические потери Российской Федерации от наркомании. До настоящего исследования подобные расчет не производились. Вместе с тем, проблема наркомании наносит не только социальный, демографический урон, но и приводит к конкретным экономическим потерям.

Для подсчета экспертами «Трезвая Россия» использовалась формула  $S=A*12*B*0,30$  где:

A – величина ежемесячных экономических потерь на одного наркозависимого,  
B – среднее реальное количество наркозависимых в России.

Анализ сведений, представленных медицинским сообществом, наркологами, психологами, представителями силовых структур, судебной системы, бизнес-сообщества, пострадавших от наркоманов семей, показал, что ежемесячные экономические потери на одного наркозависимого (A) составляют в среднем 200 тыс. руб. (кражи, разбои, незаконный оборот наркотических средств, нагрузка на медицинские и социальные учреждения, трудовые ресурсы и т.д.). В год такие потери равны 2,4 млн. руб.

По предварительным оценкам экспертов «Трезвая Россия», среднее реальное количество наркозависимых в России (B) составляет 5 млн. чел. При этом наиболее проблемными являются 30% наркозависимых, что было учтено при проведении расчета.

Таким образом, даже по самым скромным подсчетам экономические потери общества и государства за 1 год составляют 3,6 трлн. руб., что составляет около 3,8% от ВВП России в 2017 г.

Принятие конкретных и эффективных мер по борьбе с наркоманией увеличит темпы роста ВВП, улучшит социальные и демографические показатели.

Для снижения экономических потерь инициаторы «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» предлагают властям тех регионов России, которые оказались в «последней десятке» рейтинга, оперативно и системно активизировать действенную профилактику наркомании в своем регионе.

Для более детального и широкого анализа масштаба угрозы данный вопрос требует более глубокого изучения.

#### «Аптечная наркомания»

Сегодня не менее актуальной для всех субъектов Российской Федерации остается проблема «аптечной наркомании», которая, по мнению специалистов, является новой «гибридной» формой вовлечения молодежи в пагубное наркопотребление через размывание границ «доступного» и «недоступного», «безопасного» и «смертельного».

«Трезвая Россия» в 2016 году выявила проблему массового немедицинского распространения через отечественную аптечные сети препарата «Лирика». Иницированное совместно с Экспертно-аналитическим центром при Общественной палате Российской Федерации масштабное экспертное расследование выявило, что трансатлантические компании используют сегодня аптечные сети как новый канал сбыта пагубных для здоровья веществ, вызывающих необратимую зависимость.

Оказалось, что за рубежом за немедицинское продвижение «наркотического» препарата «Лирика» («аптечного наркотика»), провоцирующего суициды, западная фармацевтическая компания «Phaiser» неоднократно привлекалась к ответственности и к многомиллиардным штрафам. В то же самое время в России на момент общественного расследования этот препарат

входил в список «жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения». Важнейшим итогом публичного расследования «Трезвой России» стало то, что данный препарат в Российской Федерации не только был исключен из списка «жизненно необходимых», но и был включен в список препаратов, подвергающихся особому учету и контролю, а также стал отпускаться по строгой форме рецепта.

Эксперты, участвующие в разработке «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018», указывают, что для системного решения проблемы «аптечной наркомании» в России сейчас все еще нерешенным остается вопрос о привлечении провизоров, свободно реализующих «аптечные наркотики», к уголовной ответственности. Для чего необходимо усовершенствовать законодательные меры, инициировать и принять соответствующие поправки.

### Реформа Государственного Антинаркотического Комитета

Государственный Антинаркотический Комитет (ГАК)<sup>11</sup> был образован в 2007 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров"<sup>12</sup>.

Официально Государственный Антинаркотический Комитет сегодня не входит в систему органов исполнительной власти Российской Федерации, то есть не обладает какими-либо самостоятельными управленческими или надзорными полномочиями, а призван координировать усилия заинтересованных ведомств в деле борьбы с нелегальным оборотом наркотических веществ<sup>13</sup>.

В состав ГАК<sup>14</sup> входят представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, руководители федеральных органов исполнительной власти, включая Замминистра обороны Российской Федерации, Директора ФСБ России, Директора СВР России, Директора Росгвардии<sup>15</sup>.

С одной стороны, ГАК – это межведомственная структура, которая должна объединять антинаркотическую работу «на равных» всех представителей различных министерств и ведомств Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. С другой стороны, - в настоящее время руководство ГАК осуществляет Министр внутренних дел России, а организационное, правовое и аналитическое обеспечение деятельности ГАК полностью обеспечивает Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Таким образом, все члены-ГАК (включая действующих министров силовых и иных ведомств исполнительной власти) формально становятся в некотором роде «подведомственными» МВД России, что является явным нарушением принципа паритета всех членов ГАК, а также это в некотором роде становится «дополнительным препятствием» для интенсификации эффективности антинаркотической работы.

Сегодня ГАК превращается в площадку, где каждое ведомство отстаивает свою корпоративную политику.

<sup>11</sup> Сайт ГАК России <https://xn--80afw.xn--b1acw.xn--p1ai/>

<sup>12</sup> 8 декабря 2016 года. Сайт МВД России. <https://xn--b1acw.xn--p1ai/news/item/9068698/>

<sup>13</sup> 8 декабря 2016 года. Сайт МВД России. «Владимир Колокольцев назначен председателем Государственного антинаркотического комитета».

<https://xn--b1acw.xn--p1ai/news/item/9068698/>

<sup>14</sup> Состав ГАК по должностям: Министр здравоохранения РФ (заместитель председателя Комитета), Помощник Президента РФ-начальник Контрольного управления Президента РФ, Заместитель Председателя СФ ФС РФ, Заместитель Председателя ГД ФС РФ, Министр внутренних дел РФ, Министр культуры РФ, Министр образования и науки РФ, Министр промышленности и торговли РФ, Министр связи и массовых коммуникаций РФ, Министр сельского хозяйства РФ, Министр спорта РФ, Министр транспорта РФ, Министр труда и социальной защиты РФ, Министр экономического развития РФ, Заместитель Министра обороны РФ, Заместитель Министра финансов РФ, Директор СВР России, Директор ФСБ России, Директор Росгвардии, Руководитель ФТС России, Директор ФСИН России, Руководитель Росздравнадзора, Руководитель Роскосмоса, Руководитель Роспечати, Руководитель Роспотребнадзора, Руководитель Россельхознадзора, Руководитель Росстата, Директор Росфинмониторинга, Помощник Секретаря Совета Безопасности РФ, Начальник ГУ по контролю за оборотом наркотиков МВД России, представитель МИДа России.

<sup>15</sup> История создания Государственного антинаркотического комитета. Сайт ГАК. <https://xn--80afw.xn--b1acw.xn--p1ai/komitet/history>

Эксперты-разработчики «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018», указывают, что ликвидировать данные правовые казусы смогла бы передача полномочий Председателя Государственного Антинаркотического Комитета непосредственно Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации. Данная реформа призвана привести антинаркотическую работу как защиту стратегических и демографических интересов национальной безопасности Российской Федерации к более эффективной и качественной модели.

#### Антинаркотические Комиссии субъектов

Антинаркотические Комиссии в каждом субъекте Российской Федерации также не входят в систему органов исполнительной власти Российской Федерации, однако призваны:

- координировать деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- осуществлять мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации<sup>16</sup>.

Руководителями антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации<sup>17</sup>.

Практика показала, что в условиях, когда наркоситуация и пути распространения запрещенных к употреблению веществ быстро трансформируются, для эффективной работы Антинаркотических Комиссий крайне необходимо своевременно и мобильно реформировать подходы, методы, тактики и стратегии системного противодействия наркоугрозе.

Как отмечает экспертная команда «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018», в условиях отсутствия единого и сильного надведомственного центра, а также без переподчинения Государственного Антинаркотического Комитета (и его региональной сети из антинаркотических комиссий) напрямую Совету Безопасности России, антинаркотическую деятельность субъектов интенсифицировать сложно.

Секретарь Совета Безопасности Н.П. Патрушев неоднократно отмечал, что для успешной государственной антинаркотической политики сегодня очень «важно добиться прежде всего результативности работы антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях»<sup>18</sup>.

Разработчики «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» также подчеркивают, что для повышения эффективности государственной антинаркотической политики Российской Федерации сегодня наиболее действенной и актуальной станет именно консолидация усилий всех регионов России в единую системную антинаркотическую работу в блоке «Совета Безопасности России» с постоянным кросс-региональным оперативным включением.

#### «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018» продолжение

Место субъекта РФ в рейтинге	Субъект РФ	Балл (степень трезвости)
11	Республика Саха (Якутия)	25,17
12	Пензенская область	25,29
13	г. Севастополь	25,41

<sup>16</sup> Положение об Антинаркотической Комиссии в субъекте российской федерации (утверждено Указом Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374). <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-18-10-2007-n-1374/#100098>

<sup>17</sup> Положение об Антинаркотической Комиссии в субъекте российской федерации (утверждено Указом Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374). <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-18-10-2007-n-1374/#100098>

<sup>18</sup> 3 марта 2017 года. «Патрушев призвал повысить нетерпимость к наркомафии в обществе». «РИА-Новости». <https://ria.ru/society/20170303/1489198711.html>

14	Ненецкий авт.округ	25,88
15	Кабардино-Балкарская Республика	25,96
16	Ивановская область	25,99
17	Тверская область	26,05
18	Псковская область	26,06
19	Республика Карелия	26,43
20	Республика Алтай	26,54
21	Белгородская область	26,93
22	Тамбовская область	27,06
23	Республика Марий Эл	27,23
24	Саратовская область	27,37
25	Республика Ингушетия	27,53
26	Республика Адыгея	27,62
27	Тюменская область	27,84
28	Калининградская область	28,23
29	Республика Коми	28,36
30	Оренбургская область	29,01
31	Владимирская область	29,04
32	Республика Калмыкия	29,28
33	Республика Северная Осетия - Алания	29,50
34	Тульская область	29,59
35	Курская область	29,79
36	Вологодская область	30,07
37	Брянская область	30,25
38	Краснодарский край	30,68
39	Ульяновская область	30,76
40	Липецкая область	30,82
41	Ставропольский край	30,84
42	Нижегородская область	31,42
43	Калужская область	31,57
44	Хабаровский край	31,76
45	Смоленская область	32,04
46	Алтайский край	32,15
47	Костромская область	32,24
48	Ямало-Ненецкий авт.округ	32,64
49	Удмуртская Республика	32,74
50	Республика Башкортостан	32,96

### 3. Предлагаемые решения

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2018» выявил многогранную и кросс-региональную проблему недостаточной эффективности антинаркотической работы регионов России. Специалисты и общественность сегодня указывают, что решать эту проблему следует комплексно и системно.

При разработке новых и актуализированных подходов в региональной и федеральной антинаркотической работе предлагается начать со следующих действий:

1. Активизировать поиск и тиражирование успешных практик, продвигающих здоровый образ жизни.

2. Обеспечить системное, долгосрочное финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), продвигающих здоровый образ жизни.
3. Реформирование уроков ОБЖ с внедрением методики противодействия современным угрозам.
4. Сформировать на базе МВД России оперативные подразделения антинаркотической кибер-полиции.
5. Ввести на государственной службе для всех уровней сотрудников, имеющих статус «государственный служащий», ежеквартальное тестирование на употребление наркотических веществ. Данная общественная инициатива станет своеобразным «катализатором» интенсификации всей антинаркотической деятельности как на местах, так и в Российской Федерации в целом.
6. Скорректировать работы правоохранительных органов на увеличение выявления каналов сбыта наркотиков. Требуется изменить действующий подход, определив целеполагание на выявления крупных каналов наркотрафика, ликвидации наркомафии.
7. Разработать и внедрить единые федеральные стандарты по реабилитации и ресоциализации наркозависимых.
8. Реформировать государственную систему наркологии, поставив перед ней конкретные задачи и критерии оценки эффективности ее работы.
9. Создать региональные реабилитационные программы с учетом региональной специфики под эгидой Антинаркотических Комиссий субъектов Российской Федерации.
10. Реформировать Государственный Антинаркотический Комитет, с учетом вышеуказанных предложений.

«Трезвая Россия», представляя «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018», для системного повышения действенности антинаркотической работы в Российской Федерации выступает с важной инициативой – на государственной службе для всех государственных чиновников любых вертикальных и горизонтальных уровней ввести *обязательный ежеквартальный «антинаркотический тест»*.

Эксперты полагают, что данная общественная инициатива может стать своеобразным «катализатором» интенсификации всей антинаркотической деятельности как на местах, так и в Российской Федерации в целом.

#### Единые стандарты реабилитации наркозависимых

По итогам заседания президиума Государственного совета по вопросу реализации государственной антинаркотической политики, состоявшегося 17 июня 2015 года, Президент Российской Федерации подписал Перечень поручений от 21 июля 2015 года (далее – Перечень поручений), согласно которым Правительству Российской Федерации поручено установить единые требования к деятельности организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача. Задача установления стандартов реабилитации и ресоциализации до настоящего времени не утратила свою актуальность.

Эксперты указывают, что единые стандарты как комплексное решение в этой сфере отсутствуют прежде всего по причине недостаточного единства в самой среде из различных министерств и ведомств, курирующих «направление по реабилитации наркозависимых». Причём, сегодня уже не только лишь узкие специалисты, но даже широкая общественность отмечают, что профильные ведомства в этом вопросе разрознены работу. Так, МВД России, отвечая за «немедицинскую» реабилитацию, Минздрав России, - за «медицинскую», а Минтруд России - за «социальную» реабилитацию наркозависимых, в вопросах стандартизации отстаивают чисто корпоративные интересы и не могут на практике прийти к консенсусу именно ввиду отсутствия единого надведомственного центра. Межведомственные баталии прекратятся, если ГАК перейдет в структуру Совета Безопасности Российской Федерации.

Разработчики «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018», отмечают, что сегодня общественный запрос на единые требования к организациям, осуществляющим комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, остается весьма насущным.

Еще 5 лет назад экспертами федерального проекта «Трезвая Россия» были разработаны типовые стандарты реабилитации наркозависимых, причем итоговый документ был представлен на экспертизу и утверждение в Министерство здравоохранения Российской Федерации. Кроме того, ассоциации различных профильных некоммерческих организаций ожидают, что в ближайшее время будут сформированы государственные рекомендации для включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (СО НКО - ИОПУ) тех НКО, которые успешно осуществляют комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

В итоге, антинаркотические общественные организации настаивают на том, что вопрос о стандартах для региональных и федеральных частных учреждений по ресоциализации наркозависимых требует безотлагательного и оперативного решения.

### ЗОЖ+

Продвижение и развитие здорового образа жизни является основным из действенных механизмов профилактики вредных зависимостей, оказывающих влияние на все возрастные категории граждан.

Команда «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» указывает, что нынешняя сложившаяся ситуация в области форм, методов и стратегий по продвижению здорового образа жизни требует серьезного совершенствования.

Эксперты обращают внимание на то, что вокруг темы здорового образа жизни сегодня много обсуждений и мало реальных дел. За «пафосными» отчётами на тему ЗОЖ зачастую скрывается удручающая фактура, а «красивые» цифры на деле не редко носят лишь чисто декларативный характер. В результате - «львиная доля» финансирования, выделяемого на популяризацию здорового образа жизни, уходит, что называется, «в песок».

Вместе с тем, специалисты сигнализируют о постоянно растущем гигантском спросе на проекты по продвижению здорового образа жизни и о нехватке реальных позитивных программ. Особо отмечается, что сейчас запрос на конкретные программы с созидательными и жизнеутверждающими дискурсами (ЗОЖ) огромен, но удовлетворяется он сегодня на практике лишь менее, чем на 10%. Среди жизнеспособных «пилотов по ЗОЖ» можно выделить программу-«долгожитель» – проект «Урок трезвости» Федерального проекта «Трезвая Россия».

Необходимо активизировать поиск и тиражирование успешных межрегиональных практик ЗОЖ и обеспечить системное, долгосрочное финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), успешно продвигающих принципы здорового образа жизни.

Сегодня «альфой и омегой» как региональной антинаркотической работы, так и федеральной антинаркотической политики должна стать обновлённая активная популяризация жизнеутверждающих принципов здорового образа жизни, а также регулярное, системное и кросс-региональное усиление эффективности продвижения проектов и программ созидательного вектора «ЗОЖ+» в Российской Федерации.

### Антинаркотическая стратегия 2.0.

Специалисты отмечают, что в последнее время в Российской Федерации резко выросло число лиц, получивших наказание по статье «хранение и распространение наркотических средств». В то же самое время эксперты указывают, что в стране укрепляется тенденция к усилению наказания за все меньшие и меньшие объёмы изъятых запрещённых веществ.

В качестве причины такого «перекоса» все чаще и чаще указывается «палочная система отчётности», которая сегодня играет злую шутку не только с обществом, но и со всеми участниками антинаркотической работы как на местах, так и на федеральном уровне.

В результате применения такой устаревшей и уже не отвечающей актуальным запросам современности «антинаркотической стратегии 1.0.», антинаркотическая работа в целом сводилась к наказанию преимущественно лишь «пойманных с поличным» отдельных наркоманов методом принудительной десоциализации и помещением их в места принудительного содержания, где они становились еще более криминогенными и асоциальными. Такой, на сегодня уже архаичной и явно недостаточной, - «антинаркотической стратегии 1.0.» соответствовала «нулевая ресоциализация», то есть практически её полное отсутствие.

Независимые эксперты «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» предлагают оперативно пересмотреть «однобокие» и «несимметричные» карательные механизмы наказания преимущественно «конечного звена» из «микропотребителей» и «микродиллеров». Для этого предлагается направить основные усилия на борьбу с наркомафией, наркокорпорациями и наркокартелями, как источнику угрозы демографической, экономической и национальной безопасности Российской Федерации.

Предполагается, что обновлённая «Антинаркотическая стратегия 2.0.» будет переацелена на борьбу, в первую очередь, с «хозяевами» и организаторами наркотрафика.

#### Антинаркотическая кибер-полиция

Сегодня, в условиях быстро меняющихся методов нелегального распространения запрещенных разрушающих сознание веществ, всем субъектам Российской Федерации постоянно приходится переориентировать свою антинаркотическую работу, принимая во внимание:

- снижение возраста наркопотребителей;
- постоянную трансформацию способов и механизмов вовлечения молодежи в потребление запрещенных веществ;
- уход распространителей пагубных для здоровья веществ в информационно-телекоммуникационные сети;
- активизацию нелегальной деятельности в информационно-телекоммуникационных сетях деструктивных сообществ.

В связи с этим с целью своевременного выявления и пресечения нелегальных киберканалов наркотрафика для мониторинга интернета, соцсетей и мессенджеров экспертная команда «Антинаркотического рейтинга регионов - 2018» предлагает оперативно совершенствовать антинаркотическую законодательную базу с учетом новых угроз (включая противодействие кибер-преступности). Эксперты федерального проекта «Трезвая Россия» выступают с конкретной инициативой - создать на базе МВД России специальные оперативные подразделения антинаркотической «кибер-полиции»<sup>19</sup>.

#### «Антинаркотический рейтинг регионов – 2018»

заключительная часть

Место субъекта РФ в рейтинге	Субъект РФ	Балл
51	Томская область	33,20
52	Красноярский край	33,29
53	Ростовская область	33,86
54	Карачаево-Черкесская Республика	33,87

<sup>19</sup> 10 апреля 2015 года. «ОТР» <https://otr-online.ru/news/v-rossii-mozhet-42797.html>

55	Воронежская область	33,89
56	Республика Татарстан	34,29
57	Забайкальский край	34,36
58	Новгородская область	34,39
59	Астраханская область	34,69
60	Иркутская область	35,91
61	Пермский край	36,12
62	Мурманская область	36,37
63	Ярославская область	36,41
64	Республика Бурятия	36,98
65	Свердловская область	37,43
66	Республика Тыва	37,75
67	Камчатский край	37,77
68	Омская область	38,28
69	Новосибирская область	38,33
70	Ленинградская область	38,91
71	Самарская область	38,95
72	Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	39,19
73	р. Крым	39,35
74	Магаданская область	39,42
75	Курганская область	39,53
76	Амурская область	40,45
77	Республика Хакасия	41,28
78	г.Москва	42,53
79	Челябинская область	43,59
80	Московская область	43,66
81	г. Санкт-Петербург	45,33
82	Кемеровская область	45,81
83	Сахалинская область	46,01
84	Еврейская автономная область	47,52
85	Приморский край	56,62

#### 4. Методика

#### Инфографика

(См. доп. справку).

#### Используемые критерии

В качестве основы для составления «Антинаркотического рейтинга регионов – 2018» были выбраны наиболее важные критерии оценки степени результативности антинаркотической работы регионов и связанной с ней социальной напряженности. При составлении рейтинга использовались следующие 5 критериев:

1. А1: «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами) в разрезе субъектов Российской Федерации ».

2. А2: «Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях: контингенты пациентов с наркоманией».

3. А3: «Выявлено лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения».

4. А4: «Количество выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов (ст.6.8. и ст.6.9. КоАП РФ)».

5. А5: «Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков».

### Используемые показатели

В «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2018» было использовано три односоставных показателя (А2, А3 и А5) и два двусоставных показателя – А1 и А4.

Экспертная команда в целях повышения объективности и репрезентативности при исчислении показателя «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами)» использовала данные следующих исходных двух «подпоказателей»:

- смертельные отравления наркотическими веществами в разрезе субъектов Российской Федерации (БСМЭ);

- смертельные отравления психотропными веществами в разрезе субъектов Российской Федерации (БСМЭ).

Первоначально каждый из этих двух «подпоказателей» исследовался отдельно, а затем был объединен в один критерий А1.

Кроме того, разработчики в целях повышения объективности и репрезентативности при подсчете количества выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, анализировали официальную статистику выявления административных правонарушений по следующим двум «подпоказателям»:

- правонарушения по статье ст. 6.8. КоАП России;

- правонарушения по статье ст. 6.9. КоАП России.

При этом первоначально каждый из этих двух «подпоказателей» исследовался сначала отдельно, а затем был объединен в один общий критерий А4.

Значение всех применяемых в исследовании показателей А1, А2, А3, А4 и А5 использовалось в виде, приведенном на 100 тыс. населения для каждого субъекта Российской Федерации.

Все данные по каждому региону, на основе которых составлен настоящий рейтинг были взяты из открытых источников Росстата и статистики профильных ведомств.

### Источники данных

При составлении «Антинаркотического рейтинга регионов – 2018» были использованы статистические показатели, представленные следующими открытыми источниками данных:

1. Данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат).

2. Данные Министерства здравоохранения Российской Федерации.

3. Данные Министерства внутренних дел Российской Федерации.

4. Центральная база статистических данных – интегрированный информационный ресурс, содержащий информацию по основным разделам статистики.

5. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) - официальная статистическая информация, формируемая субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ.

6. Данные государственных судебно-медицинских экспертных учреждений по федеральным округам органов управления здравоохранением (БСМЭ).

7. Данные Информационно-аналитического портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

#### Методика обработки данных

В «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2018» все полученные значения всех пяти показателей для каждого субъекта Российской Федерации переводились в стены (стандартные оценки) по стандартизированной методике с учетом значений показателей по всей выборке.

При переводе «сырых» баллов в шкалу стенов использовалась формула  $2*(X - M)/S + 5,5$ , где  $X$  – «сырое» значение показателя, а  $M$  – среднее значение показателя по выборке и  $S$  – среднее отклонение показателя по выборке.

При этом в соответствии с методикой все значения меньше 1, получаемые при переводе в шкалу стенов, относились к стению 1, а все значения больше 10 – к стению 10. В результате значения каждого показателя для всех регионов попали в интервал «от 1 до 10».

Общая логика изменения всех пяти показателей была такова: «чем больше значение, тем хуже положение в регионе».

Итоговый балл для каждого региона исчислялся путем суммирования стандартных значений всех 5-ти показателей со следующими весами (коэффициентами –  $K$  1-5):

$K_1=2$  – для показателя  $A_1$ : «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами) в разрезе субъектов Российской Федерации», как наиболее значимого показателя уровня трезвости региона.

$K_2, K_3, K_4, K_5=1$  – для показателей  $A_2, A_3, A_4, A_5$  соответственно.

Так что итоговая формула расчета суммарного балла конкретного региона принимала вид:

$S(R_i) = 2*A_1(R_i) + A_2(R_i) + A_3(R_i) + A_4(R_i) + A_5(R_i)$ , где  $A_j(R_i)$  – значение  $A_j$ -го показателя для  $i$ -го региона ( $R$ ).

В таблицу «Антинаркотического рейтинга регионов – 2018» вносился итоговый балл каждого региона, который и определил положение субъекта Российской Федерации в рейтинге. Ранжирование регионов производилось от самого благополучного (1 место) к самому проблемному (85 место), от меньшего суммарного балла к большему. В результате, чем меньший итоговый балл получал регион, – тем он благополучнее и тем выше место, занимаемое им в «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2018».

#### «Антинаркотический рейтинг регионов - 2018»

«Антинаркотический рейтинг регионов – 2018»		
Место	Субъект Российской Федерации	Балл
4	Чеченская Республика	24,09
5	Республика Мордовия	24,41
6	Орловская область	24,42
7	Кировская область	24,44

8	Республика Дагестан	24,73
9	Рязанская область	24,99
10	Чувашская Республика	25,12
11	Республика Саха (Якутия)	25,17
12	Пензенская область	25,29
13	г. Севастополь	25,41
14	Ненецкий авт.округ	25,88
15	Кабардино-Балкарская Республика	25,96
16	Ивановская область	25,99
17	Тверская область	26,05
18	Псковская область	26,06
19	Республика Карелия	26,43
20	Республика Алтай	26,54
21	Белгородская область	26,93
22	Тамбовская область	27,06
23	Республика Марий Эл	27,23
24	Саратовская область	27,37
25	Республика Ингушетия	27,53
26	Республика Адыгея	27,62
27	Тюменская область	27,84
28	Калининградская область	28,23
29	Республика Коми	28,36
30	Оренбургская область	29,01
31	Владимирская область	29,04
32	Республика Калмыкия	29,28
33	Республика Северная Осетия - Алания	29,50
34	Тульская область	29,59
35	Курская область	29,79
36	Вологодская область	30,07
37	Брянская область	30,25
38	Краснодарский край	30,68
39	Ульяновская область	30,76
40	Липецкая область	30,82
41	Ставропольский край	30,84
42	Нижегородская область	31,42
43	Калужская область	31,57
44	Хабаровский край	31,76
45	Смоленская область	32,04
46	Алтайский край	32,15
47	Костромская область	32,24
48	Ямало-Ненецкий авт.округ	32,64
49	Удмуртская Республика	32,74
50	Республика Башкортостан	32,96
51	Томская область	33,20

52	Красноярский край	33,29
53	Ростовская область	33,86
54	Карачаево-Черкесская Республика	33,87
55	Воронежская область	33,89
56	Республика Татарстан	34,29
57	Забайкальский край	34,36
58	Новгородская область	34,39
59	Астраханская область	34,69
60	Иркутская область	35,91
61	Пермский край	36,12
62	Мурманская область	36,37
63	Ярославская область	36,41
64	Республика Бурятия	36,98
65	Свердловская область	37,43
66	Республика Тыва	37,75
67	Камчатский край	37,77
68	Омская область	38,28
69	Новосибирская область	38,33
70	Ленинградская область	38,91
71	Самарская область	38,95
72	Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	39,19
73	р. Крым	39,35
74	Магаданская область	39,42
75	Курганская область	39,53
76	Амурская область	40,45
77	Республика Хакасия	41,28
78	г.Москва	42,53
79	Челябинская область	43,59
80	Московская область	43,66
81	г. Санкт-Петербург	45,33
82	Кемеровская область	45,81

#### Экспертно-консультативная поддержка

Команда Федерального проекта «Трезвая Россия», выпустившая в свет «Антинаркотический рейтинг регионов – 2018», в качестве мер по усовершенствованию антинаркотической политики в Российской Федерации предлагает действовать в рамках уже поддержанных обществом федеральных и региональных социальных инициатив в области антинаркотической политики.

Команда Федерального проекта «Трезвая Россия» готова оказать субъектам Российской Федерации экспертную поддержку при выработке комплексных и качественных мер в сфере защиты здоровья граждан России от наркотиков.